

**PROSES PENYUSUNAN PERATURAN DESA**  
(Studi Kasus di Desa Penganten Kecamatan Klambu Kabupaten Grobogan  
berdasarkan Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014)

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan  
Guna Mencapai Derajat Sarjana S-1  
Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan



**Disusun Oleh:**

**WULANDARI AGUSTYARNA**  
**A 220100062**

**FAKULTAS KEGURUAN DAN ILMU PENDIDIKAN**  
**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA**  
**2014**

**PERSETUJUAN**

**PROSES PENYUSUNAN PERATURAN DESA  
(Studi Kasus di Desa Penganten Kecamatan Klambu Kabupaten Grobogan  
Berdasarkan Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014)**

**Disusun Oleh :**

**WULANDARI AGUSYARNA  
A 220100062**

Telah Disetujui untuk Dipertahankan di Depan Dewan Penguji Skripsi  
Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan  
Universitas Muhammadiyah Surakarta

**Pembimbing I,**



**Drs. Ahmad Muthali'in, M.Si.**  
**NIK. 406**

## PENGESAHAN

### PROSES PENYUSUNAN PERATURAN DESA (Studi Kasus di Desa Penganten Kecamatan Klambu Kabupaten Grobogan berdasarkan Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014)

Oleh :

**WULANDARI AGUSTYARNA**  
**A 220100062**

Telah dipertahankan didepan Dewan Penguji

Pada Hari , tanggal : Juli 2014

Dan dinyatakan telah memenuhi syarat

Susunan Dewan Penguji :

1. Drs. Achmad Muthali'in, M.Si.
2. Drs. Ahmad Muhibbin, M.Si.
3. Dra. Hj. Sri Gunarsi, SH.,MH

(  )

(  )

(  )

Surakarta, Juli 2014

Universitas Muhammadiyah Surakarta  
Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan  
Dekan,



  
**Prof. Dr. Harun Djoko Prayitno, M.Hum.**  
**NIP. 196504281993031001**

## **PERNYATAAN**

Dengan ini, saya menyatakan bahwa dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila ternyata kelak/di kemudian hari terbukti ada ketidakbenaran dalam pernyataan saya di atas, maka saya akan bertanggung jawab sepenuhnya.

Surakarta, Juli 2014

Yang menyatakan



**WULANDARI AGUSTYARNA**  
**A 220100062**

## **MOTTO**

"Jadikanlah sabar dan shalat sebagai penolongmu. Dan sesungguhnya yang demikian itu sungguh berat, kecuali bagi orang-orang yang khusyu"

(Al Baqarah: 45)

"Sesungguhnya benar bahwa kita tidak tahu apa yang kita miliki sampai kita kehilangan, tetapi sungguh benar pula bahwa kita tidak tahu apa yang belum pernah kita miliki sampai kita mendapatkannya"

(Kahlil Gibran)

"Sebaik-baiknya ilmu adalah ilmu yang bermanfaat bagi diri sendiri dan orang lain"

(Penulis)

## **PERSEMBAHAN**

### ***Kedua Orang tuaku tercinta***

Tak ada kata yang bisa ananda ucapkan selain rasa terima kasih atas rasa kasih sayang, doa, dukungannya sehingga ananda bisa meraih gelar sarjana. Tak ada cinta setulus dan semurni yang engkau berikan. Tetesan keringat yang kau berikan tak mampu ananda balas. Hanya doa dan ucapan terimakasih yang bisa ananda ucapkan.

### ***Kakakku (Wahyu Mahendra Tiarna) dan Adikku (Muhammad Nurul Hana Aditiarna, Rizqi Arbaut Agna Tiarna)***

Terimakasih selalu membuatku tersenyum ketika lelah menghampiriku, semangat ketika rasa putus keasaan. Semoga persaudaraan kita tetap terjaga.

### ***Buat sahabatku tercinta***

Buat semua sahabatku Dea, Yohana, Aisyah, Nur, Erma, Jannah, Isty, Shinta, Kresti, Galih Waskito, Wawan, Romas, Tri, Liya, Bakoh, Linda, Galuh, Arifah, Lena, Ardiana, Mas Riza, Mbak Ayu, Tities, terima kasih atas doa dan bantuannya. Bersama kalian saya temukan keluarga kedua. Di mana tempat berkeluh susah dan senang semoga Allah memberikan kita kesempatan meraih ilmu setinggi mungkin.

### ***Teman-teman PKn angkatan 2010***

Teman dari pertama menuntut ilmu untuk bekal kehidupan dimasa mendatang, semoga sukses selalu.

### ***Almamaterku***

Terimakasih atas semua fasilitas yang memenuhi kebutuhan ananda.

## KATA PENGANTAR



*Assalamu 'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh*

Puji syukur kehadiran Allah SWT dan pemberi petunjuk bagi hambanya yang mau berusaha. Setiap saat dan pada setiap kondisi, kita selalu memuji-Nya, memohon pertolongan serta memohon segala ampunan-Nya. Sholawat serta salam selalu tercurah pada jujungan kita Nabi Muhammad SAW, manusia pilihan, cahaya umat, yang membawa risalah Islam. Semoga tercurah juga pada keluarga, keturunan, sahabat serta siapapun yang mengikuti sunnah dan ketauladanan.

Alhamdulillah, dengan ridho Allah SWT penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik, yang berjudul “Proses Penyusunan Peraturan Desa (Studi Kasus di Desa Penganten Kecamatan Klambu Kabupaten Grobogan berdasarkan Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014)”. Dalam menyelesaikan skripsi ini, banyak pihak yang telah membantu penulis baik langsung maupun tidak langsung. Untuk itu pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terimakasih kepada:

1. Prof. Dr. Harun Djoko Prayitno, M.Hum., selaku Dekan Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Muhammadiyah Surakarta, yang telah memberi ijin kepada penulis untuk mengadakan penelitian.
2. Drs. Ahmad Muhibbin, M.Si., selaku Ketua Progdi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan Universitas Muhammadiyah Surakarta, yang telah memberikan rekomendasi persetujuan judul skripsi.

3. Drs. Achmad Muthali'in, M.Si., selaku pembimbing I yang dengan penuh kesabaran dan tanggung jawab dalam membimbing penulis menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
4. Bapak dan Ibu dosen Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat bagi kehidupan, sehingga penulis dapat mencapai gelar S-1.
5. Bapak HM. Junaidi, selaku Kepala Desa Penganten, Kecamatan Klambu, Kabupaten Grobogan, yang telah membantu peneliti dalam mendapatkan
6. Semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, baik berupa moril maupun materil.

Penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis khususnya, dan bagi para pembaca umumnya.

*Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh*

Surakarta, Juli 2014

Penulis



## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iv
HALAMAN MOTTO .....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI .....	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR .....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
ABSTRAKSI .....	xv
 BAB I     PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	9
C. Tujuan Penelitian .....	9
D. Manfaat Penelitian .....	10
E. Daftar Istilah.....	11
 BAB II    LANDASAN TEORI	
A. Kajian Teori .....	13

1. Peraturan Perundang-undangan .....	13
2. Macam-macam dan Hierarki Peraturan Perundang-undangan .....	19
3. Proses dalam Penyusunan Peraturan Perundang-undangan .....	23
4. Peraturan Desa .....	26
5. Proses Penyusunan Peraturan Desa.....	33
B. Kajian Penelitian yang Relevan .....	37
C. Kerangka Pemikiran .....	39
D. Desain atau Prosedur Penelitian.....	41
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
A. Tempat dan Waktu Penelitian .....	43
B. Jenis dan Strategi Penelitian.....	44
C. Subjek dan Objek Penelitian .....	50
D. Sumber Data.....	51
E. Teknik dan Instrumen Pengumpulan Data.....	54
F. Keabsahan Data.....	58
G. Teknik Analisis Data.....	61
H. Prosedur Penelitian.....	63
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	
A. Deskripsi Lokasi Penelitian.....	65
B. Deskripsi Data Hasil Penelitian dan Pembahasan .....	69
C. Temuan Studi yang Dihubungkan dengan Kajian Teori .....	110
<b>BAB V KESIMPULAN, IMPLIKASI DAN SARAN</b>	
A. Kesimpulan.....	114

B. Implikasi.....	116
C. Saran.....	117
DAFTAR PUSTAKA .....	118
LAMPIRAN.....	120

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1. Perincian Kegiatan Pokok Penelitian .....	43
Tabel 2. Jumlah Penduduk Menurut Kelompok Umur di Desa Penganten Tahun 2013.....	66
Tabel 3. Data Tingkat Pendidikan Masyarakat Desa Penganten .....	67
Tabel 4. Jumlah Pemeluk Agama di Desa Penganten Tahun 2013.....	68
Tabel 5. Jenis Mata Pencaharian Penduduk di Desa Penganten Tahun 2013...	68

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1. Desain Penelitian.....	42
Gambar 2. Macam-macam Metode Penelitian berdasarkan Tujuan dan Tingkat Kealamiahannya Tempat Penelitian .....	45
Gambar 3. Bagan Triangulasi Teknik Pengumpulan Data.....	60
Gambar 4. Bagan Triangulasi Teknik Sumber Data .....	61
Gambar 5. Model Analisis Interaktif .....	62
Gambar 6. Analisis Proses Penyusunan Peraturan Desa.....	63
Gambar 7. Kantor Balai Desa Penganten.....	65
Gambar 8. Peta Desa Penganten .....	66
Gambar 9. Suasana Rapat di Balai Desa Penganten .....	72
Gambar 10. Peraturan Desa Penganten Tahun 2013.....	77
Gambar 11. Rapat Warga bersama Perangkat Desa Penganten .....	81
Gambar 12. Suasana Rapat di Balai Desa Penganten .....	86
Gambar 13. Buku Keputusan Pemerintah Desa Penganten .....	89
Gambar 14. Warga sedang mengikuti rapat desa Penganten .....	95
Gambar 15. Contoh Peraturan Desa Penganten .....	98
Gambar 16. Data Peraturan dan Keputusan Kepala Desa Penganten .....	102
Gambar 17. Salah Hasil Satu Keputusan yang Membahas tentang Sumbangan Masyarakat .....	103
Gambar 18. Pengesahan Peraturan Desa oleh Kepala Desa Penganten.....	108

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Surat Ijin Riset .....	120
Lampiran 2. Surat Keterangan Observasi .....	121
Lampiran 3. Profil Desa Penganten, Kecamatan Klambu, Kabupaten Grobogan .....	122
Lampiran 4. Struktur Organisasi Desa Penganten, Kecamatan Klambu, Kabupaten Grobogan .....	136
Lampiran 5. Peta Desa Penganten, Kecamatan Klambu, Kabupaten Grobogan.....	137
Lampiran 6. Peraturan Desa Penganten Kecamatan Klambu Kabupaten Grobogan Tahun 2013.....	138
Lampiran 7. Buku Keputusan Pemerintah Desa/Kelurahan .....	163
Lampiran 8. Keputusan Kepala Desa Penganten Kecamatan Klambu Nomor 443.52/06/2013.....	178
Lampiran 9. Dokumentasi.....	181
Lampiran 10. Jadwal Bimbingan Skripsi .....	187
Lampiran 11. Berita Bimbingan Skripsi .....	188

**PROSES PENYUSUNAN PERATURAN DESA**  
**(Studi Kasus di Desa Penganten Kecamatan Klambu Kabupaten Grobogan**  
**berdasarkan Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014)**

Wulandari Agustyarna, A. 220100062, Program Studi Pendidikan Pancasila dan  
Kewarganegaraan, Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan,  
Universitas Muhammadiyah Surakarta  
2014, xv + 188 halaman  
(termasuk lampiran)

**Abstrak**

Penelitian ini bertujuan untuk: 1) Untuk mendeskripsikan keberadaan peraturan desa di Desa Penganten Kecamatan Klambu Kabupaten Grobogan, 2) Untuk mendeskripsikan proses penyusunan peraturan desa di Desa Penganten Kecamatan Klambu Kabupaten Grobogan berdasarkan Undang-Undang No. 6 Tahun 2014, 3) Untuk mendeskripsikan kendala proses penyusunan peraturan desa di Desa Penganten Kecamatan Klambu Kabupaten Grobogan berdasarkan Undang-Undang No. 6 Tahun 2014, 4) Untuk mendeskripsikan solusi proses penyusunan peraturan desa di Desa Penganten Kecamatan Klambu Kabupaten Grobogan berdasarkan Undang-Undang No. 6 Tahun 2014.

Jenis penelitian ini merupakan penelitian kualitatif. Subjek penelitian ini adalah perangkat desa dan masyarakat yang meliputi kepala desa, sekertaris desa, ketua BPD, ketua RT, dan masyarakat Desa Penganten Kecamatan Klambu Kabupaten Grobogan. Teknik pengumpulan data yang digunakan dalam penelitian ini adalah observasi, wawancara dan dokumentasi. Penelitian ini menggunakan dua macam triangulasi, yang pertama triangulasi sumber data dan triangulasi teknik atau metode pengumpulan data.

Berdasarkan hasil analisis disimpulkan hal-hal sebagai berikut: 1) Kedudukan peraturan desa yang ada di Desa Penganten Kecamatan Klambu Kabupaten Grobogan. Peraturan desa yang ada merupakan peraturan perundang-undangan yang ditetapkan oleh kepala desa setelah dibahas dan disepakati bersama Badan Permusyawaratan Desa. Peraturan desa merupakan bagian dari peraturan daerah yang dibuat oleh Badan Permusyawaratan Desa bersama kepala desa dimana tata cara pembentukannya diatur oleh Peraturan Daerah Kabupaten/ Kota yang bersangkutan. 2) Peraturan desa yang dibuat di Desa Penganten Kecamatan Klambu Kabupaten Grobogan mengacu pada Peraturan Pemerintah Nomor 72 Tahun 2005 tentang desa yang terdapat dalam pasal 55, 56, 57 dan 58, 3) Kendala-kendala yang muncul dalam proses penyusunan peraturan desa di Desa Penganten Kecamatan Banjaran adalah: a) Pada awal diberlakukannya Peraturan Pemerintah Nomor 72 Tahun 2005 tentang Desa yang tidak diikuti dengan segera oleh penjabaran peraturan peraturan pemerintah yang ada dibawahnya, b) Kinerja anggota BPD Desa Penganten kurang maksimal, c) Pelaksanaan teknis lapangan masih ada yang tidak dapat dilaksanakan terutama berkaitan dengan masalah udunan (pungutan) yang dibebankan kepada masyarakat tiap tahunnya. 4) Upaya yang dilakukan pemerintah desa maupun BPD Desa Penganten Kecamatan Klambu untuk menyelesaikan kendala-kendala yang muncul dalam proses penyusunan Peraturan Desa tersebut antara lain: a) Melakukan koordinasi secara berkesinambungan dengan anggota BPD dalam proses penyusunan peraturan desa, b) BPD melakukan pertemuan secara berkesinambungan setiap satu minggu sekali yaitu setiap Selasa malam untuk menggugah kesadaran masyarakat dalam melaksanakan hasil peraturan desa.

Kata kunci : Kata kunci : *Proses, Peraturan Desa, UU No. 6 Tahun 2014*